

共青城市人民政府 关于 2021 年度市本级决算的报告

(2022 年 9 月 28 日在市三届人大常委会第七次会议上)

共青城市财政局局长 余毅

市人大常委会：

受市人民政府的委托，我向本次人大常委会报告共青城市 2021 年财政总决算报告，请予审查。

一、2021 年财政决算情况

2021 年，在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督指导下，我局坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量跨越式发展要求，落实积极的财政政策，优化财政支出结构，深化财政体制改革，强化资金监管，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，财政运行呈稳中有进态势，决算总体情况较好。

（一）一般公共预算收支决算情况

一般公共预算收入 208,962 万元，比 2020 年决算数增长 18.08%，完成调整预算数的 99.02%。加上上级补助收入 108,055 万元（其中返还性收入 36,153 万元、一般性转移支付收入 49,511 万元、专项转移支付收入 22,391 万元），地方政府一般债务转贷收入 22,646 万元，调入资金 15,967 万元（从政府性基金调入 6,967 万元，从国有资本经营预算

调入 100 万元，从其他资金调入 8,900 万元) 和上年结余 13,490 万元，动用预算稳定调节基金 15,769 万元，总收入为 384,889 万元。一般公共预算支出 351,530 万元，比上年决算数增长 5.03%，完成调整预算数的 98.11%。加上结算上解支出 3,183 万元，地方政府一般债务还本支出 6,874 万元，安排预算稳定调节基金 19,375 万元，总支出为 380,962 万元。收支相抵，年终结余 3,927 万元。

从收入决算具体情况看，税收收入 186,640 万元，增长 31.64%。其中：增值税完成 48,791 万元，下降 14.34%；企业所得税完成 26,995 万元，增长 137.36%，主要原因是分众传媒纳税增幅较大；个人所得税完成 74,935 万元，增长 56.58%，主要原因是私募基金纳税增幅较大；城市维护建设税 10,562 万元，增长 17.73%；房产税 2,111 万元，下降 18.11%；印花税 1,890 万元，增长 13.86%；城镇土地使用税 8,468 万元，增长 22.03%；土地增值税 3,287 万元，增长 44.1%；契税 8,682 万元，下降 15.69%。

非税收入 22,322 万元，下降 36.57%。其中：国有资源(资产)有偿使用收入 10,952 万元，增长 66.57%，主要原因是 2020 年受疫情影响基数较低；国有资本经营收入无发生额；行政事业性收费收入 2,534 万元，增长 18.69%；罚没收入 4,053 万元，下降 13.43%，专项收入 4,682 万元，增长 18.05%。

从支出决算具体情况看，一般公共服务支出 24,594 万元，增长 0.93%；国防支出 808 万元，增长 14.45%；公共安

全支出 9,455 万元，减少 0.42%；教育支出 58,929 万元，增长 6.09%；科学技术支出 16,406 万元，增长 0.31%；文化旅游体育与传媒支出 11,799 万元，增长 9.98%；社会保障和就业支出 27,325 万元，增长 30.62%；卫生健康支出 20,790 万元，减少 7.43%；节能环保支出 12,702 万元，增长 1.69%；城乡社区支出 104,417 万元，下降 2.34%；农林水支出 25,178 万元，增长 10.79%；交通运输支出 1,753 万元，增长 53.23%，主要原因是上级资金，省级基本建设专项资金第一批机场建设资金 700 万元，导致支出数增大；资源勘探信息支出 9,408 万元，增长 89.18%；商业服务业支出 1,377 万元，增长 42.25%；自然资源海洋气象等支出 2,014 万元，减少 29.68%；住房保障支出 14,957 万元，增长 20.48%；粮油物资储备支出 356 万元，增长 163.70%，主要原因是上级资金补助，江西省优质粮食工程中央财政补助资金 244 万元，导致支出数增大；灾害防治及应急管理支出 2,509 万元，下降 18.78%；债务付息支出 6,106 万元，增长 0.99%。

其他需要报告的事项：

政府债务收支情况。2021 年江西省财政厅下达我市地方政府债务限额为 623,822 万元，其中：一般债务限额 277,055 万元，专项债务限额 346,767 万元。

2021 年我市地方政府债券转贷收入 78,161 万元，其中：新增债券 70,068 万元，再融资债券 8,093 万元。

2021 年我市地方政府债务余额 533,382 万元，其中：

一般债务余额 212,789 万元，专项债务余额 320,593 万元。

(二)政府性基金预算收支决算情况

2021 年政府性基金收入 77,639 万元，同比下降 29.72%，为调整预算数的 77.64%。加上上级补助收入 1,104 万元，地方政府专项债券转贷收入 55,515 万元，待偿债置换专项债券上年结余 32 万元，上年结余收入 10,091 万元，调入资金 5,258 万元，收入总量为 149,639 万元。政府性基金支出 113,786 万元，同比下降 42.64%，为调整预算数的 130.19%。加上上解支出 1,456 万元，债务还本支出 4,884 万元，调出资金 6,967 万元，待偿债置换专项债券上年结余 32 万元，支出总量为 127,125 万元。收支相抵，年终结余 22,514 万元。

(三) 国有资本经营决算情况

国有资本经营预算收入 100 万元。加上上级补助收入 3 万元，上年结余 1 万元。国有资本经营预算调出资金 100 万元。收支相抵，年终结余 4 万元。

(四) 社保基金决算情况

2021 年共青城市社会保险基金收入 10,378 万元。其中：保险费收入 6,000 万元，利息收入 245 万元，财政补贴收入 3,983 万元，委托投资收益 89 万元，转移收入 60 万，上级补助收入 19,604 万元。社会保险基金支出 7,342 万元。其中：社会保险待遇支出 7,338 万元，转移支出 4 万元，上解上级支出 37,809 万元。收支相抵，当年结转 3,036 万元，滚

存结余 11,520 万元。

二、2021 年预算执行成效

2021 年，在市人大及其常委会的监督指导下，我们严格执行经批准的市本级预算和调整预算，实施积极财政政策，积极应对新冠疫情冲击影响，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，有力促进全市财政平稳运行和经济社会高质量发展。

（一）财政收入稳步增长，有效推动经济发展

2021 年，共青城市财政总收入在九江市率先突破 50 亿元大关，全年共实现财政总收入 56.64 亿元（上划中央收入 29.02 亿；上划省级收入 6.72 亿；一般公共预算收入 20.9 亿），增幅 50.5%。其中一般公共预算收入 20.90 亿，总量位列全省第 18 位，比上年前移 6 位，位列九江市第 4 位，比上年前移 3 位；一般公共预算收入增幅 18.1%，全省第三，与去年持平。工业税收入企稳回升，出现恢复性增长态势，全年完成工业税收收入 2.81 亿，同比增长 10.18%。

（二）优化财政收支结构，有力保障民生支出

坚持用政府的“紧日子”让群众过上“好日子”，大力压减一般性支出，“三公”经费管理进一步加强。2021 年，全市一般公共预算用于教育、科学技术、公共安全、卫生健康、社会保障与就业、节能环保、农林水、文化体育与传媒、交通、住房保障、一般公共服务、其他民生支出等与民生息息相关的民生领域支出 29.17 亿元，占一般公共预算支出比

重 83%。

（三）突出“纾困解难”，优化营商环境。过去一年，我市统筹推进优化营商环境与财政各项工作，服务水平进一步提升，有力推进企业发展。

一是减税降费惠企利民。为切实减轻企业负担，激发市场主体活力，我市全面落实了增值税税率降低、个人所得税专项扣除等大规模减税政策，通过调减社保费缴费基数，降低社保费缴费费率等方式降低企业用人成本。2021 年累计减免各项减税降费政策 2.88 亿元。

二是减免租金为企业减负。我市继续实行对行政事业单位经营性资产减免租金的政策，预计减免租金 11.58 万元，实际减免租金 11.58 万元，减免主体数量共 55 家，其中 3 家为企业，52 家为个体工商户。

三是扶持企业做大做强。2021 年共拨付企业扶持资金 4,797.87 万元，其中：优化产业升级专项资金 1,250 万元，“三同资金” 418.86 万元，工业企业扶持资金 577.6 万元，外贸专项资金 2521.41 万元，服务业发展专项资金 30 万元。

四是为企业融资助企发展。2021 年我市通过财园信贷通业务，为企业发放贷款约 1.28 亿元，惠及企业 27 家。全年共拨付普惠金融发展专项资金 315 万元，拨付创业担保贴息资金 86.22 万元。

五是创新发展高效服务。为提高政府采购效率，我局积极推进“互联网+政府采购”工作，政府采购电子卖场已于

2021年12月正式上线运行。832平台平稳运行，全市拟预留采购脱贫地区22.33万元，已完成交易总额22.33万元，完成比例为100%。

（四）规范管理，持续推进财政改革

一是深化财政电子票据改革。全面推行医疗收费电子票据改革是我市财政电子票据改革的重大突破，切实解决了群众“就医难、缴费烦、报销慢”等问题，真正做到让“数据多跑路、群众少跑腿”，大大缩短了就诊人员排队缴费和取票时间，有效遏制利用虚假收费票据骗保现象。6月11日，共青城市人民医院成功开出首张医疗收费电子票据。

二是推进预算管理一体化改革。为实现各预算管理环节之间，以及政府预算、部门预算和单位预算之间的有效衔接控制，加强对部门和单位各项资金、资产、资源的统筹管理，我市大力推进预算管理一体化，新系统于2021年10月正式上线。

三是加强非税收入征管改革。积极运用“互联网+”非税收入征管手段，统一信息系统、统一收费项目、统一收费编码、统一收费标准、统一直缴财政、统一票据使用，通过集中汇缴、银行柜台缴费、转账缴费、网银缴费、POS机刷卡缴费、二维码扫码缴费等多渠道非税收入收缴方式的开通，提高了非税收入征管效率，极大地方便了企业和群众办事，得到了社会各界的充分肯定。

（五）严控债务，加强风险源头管控。加强地方政府债

务管理，着力加强地方政府隐性债务风险监测和应对。严格按照十年化债计划，稳妥推进政府隐性债务化解。坚决遏制新增隐性债务，确保全口径政府性债务风险整体可控，切实化解和防范我市财政金融风险，更好推动经济社会持续健康发展。

从 2021 年财政执行情况看，全市财政收入稳步增长，财政收支运行良好，实现了财政与经济的协调发展，但也要清醒认识到，在新冠疫情、减税降费等多重压力影响下，财政运行仍存在一些困难：一是一般公共收入增收压力加大。受税制改革的影响，市级增值税留存比例由 45% 降到 35%，所得税由 32% 降到 28%，收入压力加大。二是财政收支矛盾凸显。在收入压力加大的同时，民生保障、乡村振兴等资金需求不断加大，地方政府债务进入还本付息高峰期，财政收支矛盾日益突出。三是资金使用效率不高，专项资金、专项债资金等支出进度还不理想，造成资金沉淀，影响使用效率。对这些问题，我们将高度重视，并努力加以解决。

主任、各位副主任、各位委员，在全市各部门的共同努力下，2021 年财政收支预算的各项指标均已圆满完成。2022 年财政工作任务艰巨，责任重大。我们将继续在市委的坚强领导下，严格遵守《中华人民共和国预算法》等法律法规，诚恳接受市人大常委会的指导和监督，扎实做好各项财政工作，全面完成财政收支预算任务。